ALIANȚA PENTRU AGRICULTURĂ ȘI COOPERARE

ALIANȚA PENTRU AGRICULTURĂ ȘI COOPERARE

Nr…../17.06.2026

Către,

CANCELARIA PRIM-MINISTRULUI
În atenția Domnului Șef al Cancelariei, Mihai JURCA,

CC:

Secretariatul General al Guvernului
În atenția Domnului, Ștefan-Radu OPREA,

Secretariatul Comisiei pentru examinarea investițiilor directe (CEISD)
În atenția Domnului, Bogdan-Marius CHIRIȚOIU,

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
În atenția Domnului, Barna TÁNCZOS,

Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale
În atenția Domnului Director General, Adrian CHESNOIU,

Ref: Observații și propuneri de modificare transmise în cadrul consultării publice privind Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei pentru examinarea investițiilor străine directe și a Secretariatului CEISD

Stimate Domnule Șef al Cancelariei Prim-Ministrului,
Stimați reprezentanți ai autorităților implicate,

În numele fermierilor și al cooperativelor din România, reprezentați prin organizațiile membre ale **Alianței pentru Agricultură și Cooperare** – Federația Națională **PRO AGRO**, Liga Asociațiilor Producătorilor Agricoli din România – **LAPAR**, Uniunea Națională de Ramură a Cooperativelor din Sectorul Vegetal – **UNCSV** și Asociația Forța Fermierilor – **AFF**, vă adresăm următoarele observații și propuneri de modificare în cadrul procedurii de consultare publică privind proiectul de Hotărâre a Guvernului menționat în referință.

Prezentele observații completează și susțin demersurile formulate anterior prin adresele transmise de organizațiile noastre la 20.01.2026, 24.03.2026 și 21.04.2026, pe care le reatașăm prezentei adrese, prin care am semnalat impactul pe care extinderea mecanismului de examinare a investițiilor îl poate avea asupra investițiilor realizate de cooperative agricole și societăți românești din sectorul agroalimentar, finanțate în principal din fonduri europene și surse interne, precum și blocajul instituțional confirmat de Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului prin adresa nr. 2577/AID din 09.04.2026, prin care s-a recunoscut relevanța observațiilor noastre, dar s-a indicat că aspectele semnalate țin de competența Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, fără

ca acest minister să aibă un rol formal în mecanismul CEISD.

Analiza proiectului de regulament relevă faptul că principalele aspecte semnalate de organizațiile noastre nu se regăsesc în forma propusă spre aprobare. Sectorul agroalimentar este caracterizat, în majoritatea cazurilor, de investiții realizate de persoane juridice române, fără participarea unor investitori din afara Uniunii Europene, fără transferul controlului sau al beneficiarului real, investiții deja supuse unor mecanisme riguroase de verificare prin programele de finanțare gestionate de AFIR.

În acest context, considerăm necesară completarea proiectului de regulament după cum urmează.

I. Consultarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și a AFIR

Forma actuală, art. 5 lit. q):

„CEISD poate solicita puncte de vedere din partea altor autorităţi sau instituţii publice, în condiţiile Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 46/2022, cu modificările şi completările ulterioare."

Forma propusă:

„CEISD poate solicita puncte de vedere din partea altor autorităţi sau instituţii publice, în condiţiile Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 46/2022, cu modificările şi completările ulterioare. Pentru investiţiile din domeniul agriculturii, industriei alimentare, depozitării, condiţionării, procesării şi comercializării produselor agricole şi alimentare, solicitarea punctului de vedere al Ministerului Agriculturii şi Dezvoltării Rurale este obligatorie. În cazul investiţiilor finanţate prin programe gestionate de Agenţia pentru Finanţarea Investiţiilor Rurale, se solicită şi punctul de vedere al AFIR. Pentru investiţiile cu impact sistemic asupra unui sector economic, CEISD poate consulta şi organizațiile profesionale reprezentative ale sectorului vizat, cu respectarea obligațiilor legale privind confidențialitatea informațiilor."

Motivare: Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale nu este reprezentat în componența CEISD, deși investițiile analizate pot avea impact direct asupra sectorului agroalimentar, iar lipsa implicării autorității de resort poate conduce la evaluări incomplete. Menționăm, cu titlu tehnic, că în forma actuală a proiectului litera q) este folosită de două ori consecutiv la art. 5, eroare de numerotare pe care o semnalăm pentru corectare cu ocazia definitivării textului.

II. Clarificarea modului de calcul al valorii investiției

Constatare: Anexa nr. 1 la Regulament utilizează noțiunea de valoare totală a investiției fără a defini elementele incluse în calcul și fără a preciza modul de determinare a pragului valoric aplicabil.

Forma propusă, articol nou:

„Art. ... – (1) În aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2022, valoarea investiției se determină prin raportare la valoarea activelor, construcțiilor, instalațiilor, echipamentelor și tehnologiilor care fac obiectul investiției.

(2) Nu se includ în calculul valorii investiției: taxa pe valoarea adăugată, cheltuielile de consultanță, cheltuielile de proiectare, cheltuielile de management al proiectului, studiile, expertizele și alte servicii similare, precum și alte cheltuieli administrative care nu reprezintă investiții efective în active.

(3) În cazul investițiilor etapizate sau realizate în cadrul aceluiași amplasament, metodologia de calcul și regulile de agregare a valorii investiției se stabilesc prin instrucțiuni aprobate de CEISD și publicate pe pagina de internet a instituției."

Motivare: În lipsa unei definiții exprese, includerea TVA, a serviciilor de consultanță, proiectare sau management de proiect poate conduce la depășirea artificială a pragului valoric prevăzut de legislație, fără existența unui risc real pentru securitatea națională.

III. Principiul proporționalității și procedura simplificată pentru investiții cu risc redus

Forma propusă, noi alineate la art. 6, după alineatul (3) existent:

„(4) În procesul de examinare a investițiilor, CEISD va avea în vedere caracteristicile investiției, natura și obiectul acesteia, sursa finanțării, structura acționariatului, existența sau inexistența unor modificări ale controlului ori ale beneficiarului real, precum și existența unor riscuri efective pentru securitatea națională, ordinea publică sau proiectele și programele de interes pentru Uniunea Europeană, astfel încât măsurile și solicitările adresate investitorilor să fie proporționale cu nivelul de risc identificat."

„(5) În evaluarea investițiilor din sectorul agroalimentar, CEISD va avea în vedere în mod distinct situațiile în care investițiile sunt realizate de persoane juridice române, sunt finanțate exclusiv din surse europene și/sau naționale, nu implică investitori din afara Uniunii Europene și nu determină modificarea controlului sau a beneficiarului real, aceste elemente constituind factori relevanți pentru aprecierea nivelului de risc al investiției."

„(6) În cazul investițiilor care întrunesc condițiile prevăzute la alin. (5) și care constau în modernizarea, extinderea, eficientizarea ori dezvoltarea unor capacități existente, Secretariatul CEISD aplică o procedură simplificată de analiză, cu documentație și termene proporționale cu nivelul de risc identificat."

Motivare: Majoritatea investițiilor realizate de cooperativele agricole și de societățile românești din sectorul agroalimentar se încadrează în această categorie și nu prezintă riscurile avute în vedere de legislația privind examinarea investițiilor, astfel încât aplicarea unor cerințe identice pentru toate categoriile de investiții generează sarcini administrative disproporționate.

IV. Regimul investițiilor aflate deja în implementare

Constatare: proiectul de regulament nu conține dispoziții tranzitorii pentru investițiile ale căror contracte de finanțare au fost deja semnate și care se află în curs de implementare.

Forma propusă, dispoziție tranzitorie:

„Art. ... – Prevederile prezentului regulament nu se aplică investițiilor pentru care contractele de finanțare au fost semnate anterior intrării în vigoare a prezentei hotărâri și care se află în curs de implementare, cu excepția situațiilor care implică modificarea controlului, a beneficiarului real sau participarea unor investitori care intră în sfera de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2022."

Motivare: În absența unei clarificări exprese, există riscul blocării unor proiecte finanțate din fonduri europene aflate deja în implementare, cu consecințe asupra respectării termenelor contractuale și asupra

păstrării finanțării deja obținute.

V. Formular simplificat și ghiduri de completare pentru fermieri și IMM-uri din sectorul agricol

Constatare: formularul de autorizare prevăzut în Anexa nr. 1 conține un număr ridicat de câmpuri obligatorii, structurate pe mai multe niveluri, ceea ce poate genera o sarcină administrativă disproporționată pentru operatorii cu resurse administrative limitate, în special fermierii organizați în cooperative sau alte forme asociative.

Propunere: instituirea unui formular simplificat pentru tranzacțiile care implică întreprinderi mici și mijlocii din sectorul agricol, calibrat în funcție de nivelul de risc și de natura activității, precum și publicarea unor ghiduri de completare accesibile operatorilor agricoli fără expertiză juridică specializată.

VI. Raport anual privind activitatea CEISD

Constatare: proiectul nu prevede mecanisme de publicare, în formă anonimizată, a informațiilor privind deciziile CEISD, ceea ce limitează predictibilitatea cadrului investițional pentru operatorii din sectoarele vizate.

Forma propusă, articol nou:

„Art. ... – CEISD publică anual, prin intermediul Secretariatului, un raport în formă anonimizată și agregată, care include tipologia investițiilor examinate, sectoarele vizate, soluțiile dispuse și principalele criterii de evaluare avute în vedere.”

Motivare: Publicarea unui raport anual anonimizat ar contribui la predictibilitatea cadrului investițional și la informarea operatorilor economici, fără a afecta confidențialitatea informațiilor specifice fiecărei cereri de autorizare.

VII. Protejarea terenurilor agricole și includerea securității alimentare în analiza CEISD

Forma actuală

Art. 5 lit. a)

„examinează, ca urmare a cererilor de autorizare depuse în temeiul art. 4 şi 6 din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 46/2022, cu modificările şi completările ulterioare, investiţiile străine directe, investiţiile noi și investițiile din Uniunea Europeană supuse autorizării;”

Forma propusă

După lit. a) se introduce o nouă literă, lit. a[1]), cu următorul cuprins:

„a[1]) În examinarea investițiilor care implică dobândirea, concesionarea, arendarea pe termen lung sau exercitarea controlului asupra terenurilor agricole, CEISD analizează impactul acestora asupra securității alimentare, rezilienței sectorului agroalimentar și capacității de producție agricolă a României, ca elemente relevante pentru securitatea națională și ordinea publică.”

ALIANȚA PENTRU AGRICULTURĂ ȘI COOPERARE

Motivare: Terenurile agricole reprezintă o resursă strategică limitată, esențială pentru securitatea alimentară, dezvoltarea sectorului agroalimentar și menținerea capacității de producție agricolă a României.

Considerăm că regulamentul trebuie să asigure un echilibru între obiectivul legitim de protejare a securității naționale și necesitatea evitării unor sarcini administrative disproporționate pentru investițiile agricole care nu prezintă riscuri reale pentru securitatea și ordinea publică.

Stamte Domnule Șef al Cancelariei, Mihai JURCA, vă rugăm să analizați și să aveți în vedere propunerile formulate mai sus în procesul de definitivare a proiectului de hotărâre. Ne exprimăm disponibilitatea de a participa la o întâlnire tehnică de lucru împreună cu reprezentanții instituțiilor implicate, în vederea identificării unor soluții echilibrate și aplicabile pentru sectorul agroalimentar.

Rămânem la dispoziția dvs. și a colegilor din Guvern pentru a furniza informații suplimentare pentru eventualele neclarități.

Vă mulțumim pentru colaborare și implicare!

Cu considerație,
În numele tuturor membrilor și organizațiilor membre ale celor 4 organizații.

Organizație	Președinte	Semnătură și ștampilă
PRO AGRO	Ionel ARION	
LAPAR	Matei TITIANU	
UNCSV	Mircea BĂLUȚĂ	

AFF	Vlad MACOVEI	