Council of the
European Union

Brussels, 24 May 2024
(OR. en, ro)

10314/24

AGRI 437
PESTICIDE 29
ENV 550

NOTE

From:	General Secretariat of the Council
To:	Council
Subject:	The need to review Commission Implementing Regulations (EU) 2018/783, 784, 785 and to introduce as an exception the use of neonicotinoid substances as seed treatment, until replacements are discovered *- Information from the Romanian delegation*

Delegations will find in the Annex a note from the Romanian delegation on the above-mentioned subject which will be dealt with under "Any other business" at the Council meeting ("Agriculture and Fisheries") on 27 May 2024.

ANNEX

Necesitatea revizuirii Regulamentelor de punere in aplicare ale Comisiei (UE) 2018/783, 784, 785 și introducerea ca excepție a utilizării substanțelor neonicotinoide ca tratament sămânță, până la descoperirea unor înlocuitori

Informare din partea delegației României

Context general:

În contextul economic actual, de creștere a prețurilor de producție agricolă europeană și de nesiguranță financiară a fermierilor europeni, România consideră că o metodă optimă de garantare a producției este reechilibrarea mecanismelor de control ale input-urilor agricole.

Produsele pentru protecția plantelor sunt unul dintre principalele instrumente pe care UE le poate facilita pentru asigurarea autonomiei alimentare europene. Acestea reprezintă garantul sănătății producției agricole vegetale și a randamentului la hectar pentru fermierii de pe întreg teritoriul Uniunii Europene, la fel ca și în teritoriile din afara UE - unde sunt utilizate conform standardelor internaționale permise conform Convențiilor Internaționale care asigură fluxul comercial global al produselor.

Produsele pentru protecția plantelor sunt utilizate în funcție de specificul și arealul de producție al fiecărui stat membru, care dezvoltă fiecare dăunătorii specifici dominanți.

Context legal european:

În anul 2013, prin **Regulamentul 485/2013,** ***UE decide să restricționeze utilizarea și vânzarea semințelor tratate cu 3 substanțe neonicotinoide (clotianidin, tiametoxan și imidacloprid),*** apelând la principiul precauției în raport cu efectele toxice asupra polenizatorilor, nefundamentat clar în niciunul dintre rapoartele EFSA prezentate pe parcursul anilor 2015, 2018. Decizia a fost adoptată, restricționând substanțele utilizate pentru protecția culturilor de câmp care au fost utilizate la scară mondială, începând cu anul 1985.

Ulterior, prin ***Regulamentele (CE) 783/2018 (imidacloprid), 784/2018 (clotianidin), 785/2018 (tiametoxan) se mai permite utilizarea acestor substanțe doar în sere***.

După intrarea în vigoare a acestor Regulamente Europene, ***fermierii nu mai au nicio substanță activă cu aceeași eficacitate și eficiență în tratarea seminței pentru combaterea dăunătorilor de sol.***

<u>Consecințele asupra producției agricole – distrugerea marilor culturi din Sud-Estul Europei</u>

Singura metodă de combatere a principalilor dăunători la culturile de câmp este aplicarea tratamentului la sămânță și în stadiile incipiente de dezvoltare ale plantelor. Principalii dăunători specifici sunt: ***Tanymecus dilaticollis, Agriotes spp., Opatrum sabulosum și Zabrus tenebrioides***. Acești dăunători au arealul de creștere și dezvoltare în Europa de Sud-Est, în special prin intermediul a 34 de specii de plante gazdă, din 7 familii botanice. Principalele culturi agricole afectate sunt: porumbul, grâul, floarea-soarelui, soia, orzul, rapița – culturile care garantează siguranța și independența alimentară a populației europene și a animalelor de fermă.

Atacurile dăunătorilor, fără aplicarea tratamentelor la sămânță pentru aceste culturi, au ca principal rezultat pierderi semnificative de densitate, până la pierderea totală a culturii și necesitatea dublării investiției pentru reînsămânțarea acesteia. Eliminarea tratamentelor la sămânță nu poate fi compensată prin tratamente pe vegetație, întrucât dăunătorii de sol fie mănâncă sămânța înainte să răsară, fie retează plantula în pământ înainte ca aceasta să ajungă la suprafață.

În România, în cazul atacurilor lui ***Tanymecus dilaticollis*** - dăunător polifag imposibil de combătut prin metode agrotehnice – în perioada 2011-2018, în 46 de locații, densitatea dăunătorului a fost de 6-10 insecte/mp. Pagubele produse culturii de porumb au fost de 25-50% din întreaga cultură. Fermierii au fost nevoiți să reînsămânțeze cultura, cheltuielile dublându-se, iar producția finală nu a mai avut randamentul optim.

Fără tratamentele aplicate la sămânță, până la descoperirea substanțelor neonicotinoide, în România s-au înregistrat următoarele cifre: ***în perioada 1965-1970, densitatea acestui dăunător a fost de 50-80 de insecte pe mp; în anii 80, densitatea insectelor a fost între de 60 și 160/mp***; ***în anii 90, densitățile înregistrate au fost de 40-80 de insecte/mp***. Aceste atacuri distrug în totalitate culturile, necesitând dublarea, chiar triplarea investițiilor fermierilor, punând în pericol stabilitatea vniturilor fermierilor/

În paralel cu utilizarea acestor substanțe în mod corect și controlat, România deține locul 2 în Europa la numărul de albine, avem înregistrate peste 2 milioane de familii și producem în jur de 30 de mii tone de miere anual. Mare parte din miere este produsă prin polenizarea culturilor de floarea soarelui tratate în România cu substanțele neonicotinoide, care fac obiectul acestui AOB.

Concluzia: utilizarea substanțelor neonicotinoide aplicate în mod corect și controlat în cazul culturilor agricole nu pun în pericol nici mediul, nici polenizatorii și respectă toate standardele de sănătate în vigoare.

Uniunea Europeană este mare importator de produse agricole din piețele terțe globale, unde culturile vegetale sunt protejate și tratate cu neonicotinoide. Astfel, interdicția de utilizare a acestor substanțe pentru protecția sănătății umane nu se susține.

Având în vedere toate motivele menționate mai sus, dorim să solicităm CE să reconsidere cadrul legal secundar și să modifice cele trei Regulamente Europene (783, 784 și 785/2018) și, pe lângă excepția referitoare la utilizarea restrânsă a semințelor acoperite cu neonicotinoizi numai în sere, adăugați la articolul 2 o excepție constând în utilizarea semințelor tratate cu neonicotinoizi în zonele de cultură în care există densități naturale dăunătorilor din sol peste pragul economic de deteriorare.

***

Courtesy translation

The need to review Commission Implementing Regulations (EU) 2018/783, 784, 785 and to introduce as an exception the use of neonicotinoid substances as seed treatment, until replacements are discovered

Information from the Romanian delegation

General background:

In the current economic context, of the increase in European agricultural production prices and the financial insecurity of European farmers, Romania proposes an optimal method of guaranteeing the production and rebalancing the control mechanisms of agricultural inputs.

Plant protection products are one of the main tools that EU must facilitate to ensure European food autonomy. They are the guarantor of the health of vegetable agricultural production and of the yield per hectare for farmers throughout the European Union, as well as in territories outside the EU - where they are used according to international standards allowed and respecting the international conventions that ensure the global commercial flow of products.

Plant protection products are used according to the specifics and production area of each Member State, each type of soil and area developing specific dominant pests.

European legal context:

In 2013, through ***Regulation 485/2013, the EU decides to restrict the use and sale of seeds treated with 3 neonicotinoid substances (clothianidin, thiamethoxan and imidacloprid),*** calling on the precautionary principle in relation to the toxic effects on pollinators, not clearly substantiated in any of the EFSA reports presented during the years 2015, 2018. The decision was adopted, restricting the substances used for the protection of field crops that have been used worldwide since 1985.

Later, through ***Regulations (EC) 783/2018 (imidacloprid), 784/2018 (clothianidin), 785/2018 (thiamethoxane), the use of these substances is allowed only in greenhouses***.

Following the entry into force of these European Regulations, farmers no longer have any active substance with the same effectiveness and efficiency ***in treating the seed to combat soil pests.***

Consequences on agricultural production - the destruction of the great crops of South-Eastern Europe

The only method to control the main pests of field crops is to apply the treatment to the seed and in the early stages of plant development. ***The main specific soil pests in Romania are: Tanymecus dilaticollis, Agriotes spp., Opatrum sabulosum and Zabrus tenebrioides***. These pests have the area of growth and development in South-Eastern Europe, mainly through 34 species of host plants, from 7 botanical families. The main agricultural crops affected are: ***corn, wheat, sunflower***, soy, barley, rape etc – ***the crops that guarantee the safety and food independence of the European population and farm animals***.

Pest attacks, without the application of seed treatments for these crops, have the main result of significant density losses, up to the total loss of the crop and the need to double the investment for its reseeding. Eliminating seed treatments cannot be compensated for by vegetation treatments, as soil pests either eat the seed before it germinates or re-root the seedling into the soil before it reaches the surface.

In Romania, in the case of attacks by ***Tanymecus dilaticollis*** - a polyphagous pest that cannot be combated by agrotechnical methods - in the period 2011-2018, in 46 locations, the density of the pest was 6-10 insects/m2. Damage to the corn crop was 25-50% of the entire crop. Farmers had to reseed the crop, the expenses doubled, and the final production no longer had the optimal yield.

Without the treatments applied to the seed, until the discovery of neonicotinoid substances, the following figures were recorded in ***Romania***: ***in the period 1965-1970, the density of this pest was 50-80 insects per square meter; in the 80s, the insect density was between 60 and 160/m2; in the 90s, recorded densities were 40-80 insects/m2***. These attacks completely destroy crops, requiring doubling, even tripling of farmers' investments, jeopardizing the stability of farmers' incomes.

In parallel with the correct and controlled use of these substances, Romania holds the 2nd place in Europe in the number of bees, we have registered over 2 million families and we produce around 30 thousand tons of honey annually. Most of the honey is produced by pollinating sunflower crops treated in Romania with neonicotinoid substances, which are the subject of this AOB.

Conclusion: the use of neonicotinoid substances applied in a correct and controlled manner in the case of agricultural crops, do not endanger the environment or pollinators and respect all the health standards in force.

The European Union is a major importer of agricultural products from global third markets, where crops are protected and treated with neonicotinoids. Thus, the ban on the use of these substances for the protection of human health is not supported.

Considering all the above mentioned reasons, we would like to ask the EC to reconsider the secondary legal framework and amend the three European Regulations (783, 784 and 785/2018) and, besides the exception referring to the restricted use of the coated seeds with neonicotinoids only in greenhouses, add in Article 2 an exception consisting in *the use of treated seeds with neonicotinoids in crop areas where there are naturally occurring soil pest densities above the economic threshold of damage.*