Nr. 0216032026/16.03.2026

Către: Parlamentul României

Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice
Camera Deputaților și Senat

Comisia pentru afaceri europene
Camera Deputaților și Senat

Comisia pentru mediu și echilibru ecologic
Camera Deputaților și Senat

Obiect: Solicitare de susținere a poziției AAC privind Pachetul Omnibus X — Fitosanitar (COM(2025) 1021 final) — contribuție la consultarea publică în curs și susținere politică în relația cu Parlamentul European și cu Guvernul României

Stimați membri ai comisiilor de specialitate,

Alianța pentru Agricultură și Cooperare (AAC), reprezentând organizațiile de producători și cooperative din România reunite în LAPAR, PRO AGRO, UNCSV și AFF, vă adresează prezenta scrisoare în contextul consultării publice în curs privind Pachetul Omnibus X de simplificare a legislației fitosanitare europene (COM(2025) 1021 final).

Pachetul vizează revizuirea țintită a Regulamentului (CE) nr. 1107/2009 privind produsele fitosanitare, a Regulamentului (UE) nr. 528/2012 privind produsele biocide și a Directivei 2009/128/CE privind utilizarea durabilă a pesticidelor, inclusiv utilizarea dronelor agricole.

Aceasta este o fereastră de oportunitate legislativă unică. Negocierile sunt în desfășurare la Bruxelles, cu reuniunea Antici Group on Simplification (AGS) pe Cluster B — Pesticide programată pentru 1 aprilie 2026. Parlamentul României are instrumentele necesare să contribuie în mod real: prin documentul de contribuție la consultarea publică, prin relația directă cu europarlamentarii români și prin controlul parlamentar asupra mandatelor Guvernului în Consiliul UE. AAC vă solicită să folosiți aceste instrumente.

I. Contextul acțiunilor anterioare ale României

România a ridicat deja, în **luna mai 2024**, subiectul tratamentului semințelor ca punct divers **(AOB) la reuniunea Consiliului,** semnalând decalajul structural dintre cadrul de reglementare european și realitățile agronomice din zona de stepă. Această acțiune a constituit un precedent instituțional relevant, a cărui continuitate firească este **integrarea amendamentelor tehnice în negocierile curente privind Pachetul Omnibus X.**

Totodată, organizațiile reunite în AAC au contribuit activ la elaborarea documentelor Copa-Cogeca pentru grupul WP PHY, incluzând propuneri concrete de amendamente la articolele 4(7), 4(8) nou, 11, 29(3), 49, 53 din Regulamentul (CE) nr. 1107/2009, precum și la **articolul 2 din Regulamentele (UE) 2018/783, 2018/784 și 2018/785**. Aceste contribuții au fost acceptate și integrate în documentele de lucru ale Copa-Cogeca.

Pachetul Omnibus X reprezintă o oportunitate legislativă unică, cu un calendar de negociere definit. O altă ocazie de modificare a acestor regulamente pe cale ordinară nu este previzibilă în

orizontul apropiat și apreciem că România trebuie să valorifice această fereastră de oportunitate printr-un front comun și coerent al tuturor actorilor naționali implicați.

II. Poziția AAC— axe prioritare de susținut

Pozițiile AAC acoperă trei axe principale, detaliate mai jos.

1. Tratamentul semințelor — articolul 49 și Regulamentele (UE) 2018/783, 2018/784, 2018/785

România se opune clasificării semănatului semințelor tratate drept utilizare de produse de protecție a plantelor, în sensul articolului 49 și solicită eliminarea acestei prevederi, în linie cu poziția exprimată la reuniunea AGRIFISH din februarie 2026, susținută de Polonia și de un număr semnificativ de state membre. Reclasificarea ca utilizare PPP introduce bariere juridice și administrative pentru o metodă cu profil de risc demonstrabil mai redus față de tratamentele în vegetație.

În acest sens, am propus prin Copa Cogeca, **actualizarea art. 49 (3), inclusiv Regulamentele de punere în aplicare (UE) 2018/783, 2018/784 și 2018/785**. Aceste regulamente restricționează în prezent utilizarea tratamentului semințelor, putându-se folosi exclusiv în sere permanente. Fără **introducerea unui nou punct (c) în articolul 2 al fiecărui regulament** — care să permită tratamentul semințelor în zone oficial delimitate unde monitorizarea multianuală documentează depășirea sistematică a pragului economic de dăunare și nu există alternative eficiente — prevederea articolului 49(3)(a) nu poate fi activată de niciun stat membru.

AAC a propus Copa-Cogeca următorul text pentru articolul 2 litera (c) din fiecare dintre cele trei regulamente:

> *"(c) semințele sunt destinate utilizării în zone oficial delimitate de autoritatea competentă a statului membru, în care, pe baza monitorizării fitosanitare multianuale și a datelor științifice relevante, s-a stabilit o depășire sistematică a pragului economic de dăunare pentru dăunătorii de sol endemici și nu sunt disponibile mijloace alternative eficiente de protecție a plantelor, cu condiția că utilizarea este limitată exclusiv la tratamentul semințelor și că se aplică măsuri adecvate de reducere a riscurilor."*

Această propunere a fost integrată în documentele de lucru Copa-Cogeca, iar ancorarea sa în articolul 49 asigură coerența structurală și efectul util al pachetului — argument validat prin principiul *effet utile* consacrat în jurisprudența CJUE.

2. Zonele de eficacitate și testarea regională — articolele 11 și 29(3)

Sistemul actual de zonare instituit prin Anexa I la Regulamentul (CE) nr. 1107/2009 împarte Uniunea Europeană în trei zone geografice (A — Nord, B — Centru, C — Sud). România se află în Zona B, alături de state precum Germania, Austria, Polonia sau Ungaria — state cu condiții pedoclimatice fundamental diferite. Articolul 3 alineatul (17) din regulament definește zona ca unitate de referință pentru testarea și autorizarea produselor fitosanitare, însă această definiție nu impune testarea în condiții pedoclimatice specifice tuturor statelor din zonă.

Prin urmare, un produs testat și eficient în condițiile unui stat raportor din Zona B poate să nu fie la fel de eficient în Zona B, cu consecințe directe pentru fermieri. România cuprinde cinci regiuni biogeografice: stepică, pontică, panonică, continentală și alpină din cele unsprezece regiuni ale Europei. Ceea ce are eficiență și eficacitate în zona continentală sau alpină, nu funcționează în bazinul Mării Negre sau în zona de stepă, unica la nivel EU și prezentă exclusiv în România.

Această situație, coroborată cu retragerea accelerată a substanțelor active pe principiul precauției, generează un deficit real de instrumente fitosanitare pentru regiunile cu condiții pedoclimatice distincte — cum este cazul României, regăsită la nivel european inclusiv în numărul de autorizații de urgență emise în baza art. 53.

AAC susține amendarea articolului 29(3) pentru a impune ca dosarul de autorizare să includă date de eficacitate și risc din regiunile biogeografice cu condiții pedoclimatice specifice, neacoperite de statul raportor. Totodată, articolul 11 ar trebui să prevadă obligația statului raportor de a se coordona cu statele membre care găzduiesc astfel de regiuni.

Această cerință ar genera un beneficiu direct pentru România: în calitate de al șaselea stat ca suprafață agricolă din Uniune, cu condiții pedoclimatice proprii zonei de stepă, **România ar deveni un loc natural de testare, creând oportunități de autofinanțare pentru stațiunile și institutele de cercetare aflate în coordonarea ASAS (INCDPP, SCDA-urile) sau Ministerului Educației și Cercetării (INCDA Fundulea) și consolidând capacitatea tehnică națională.**

3. Echilibrul IPM și evaluarea riscurilor pentru biopesticide — articolele 4(7), 4(8) nou, 30, 53, 67

AAC consideră că abordarea propusă de Comisie, care acordă biopesticidelor și substanțelor de biocontrol un tratament preferențial față de produsele fitosanitare convenționale, distorsionează conceptul de management integrat al dăunătorilor (IPM). Managementul integrat presupune utilizarea complementară a tuturor instrumentelor disponibile — convenționale și biologice — în funcție de eficacitate, condiții locale și profil de risc. Niciun instrument nu exclude pe celălalt.

Biopesticidele și substanțele de biocontrol nu sunt scutite de riscuri. O substanță de origine biologică poate fi toxică, persistentă sau cu efecte nedorite asupra organismelor non-țintă. Procedurile accelerate de autorizare — acordul tacit la 120 de zile, autorizarea provizorie de 5 ani — nu trebuie să substituie evaluarea riguroasă a riscurilor, ci să o facă mai eficientă. Principiul precauției se aplică în mod egal, indiferent de originea substanței.

AAC solicită în mod specific:

- **Articolul 4(7):** extinderea noțiunii de "pericol grav pentru producția vegetală" pentru a include explicit daunele recurente și structurale cauzate de dăunătorii de sol endemici în regiuni biogeografice specifice, unde densitățile de dăunători depășesc sistematic pragul economic de dăunare și nu există alternative eficiente.
- **Articolul 4(8) nou:** propunere românească de introducere a unui articol nou în Regulamentul (CE) nr. 1107/2009 — un mecanism de echilibrare risc-beneficiu care să permită aprobarea sau reînnoirea unei substanțe active chiar dacă nu îndeplinește criteriile standard, atunci când interzicerea acesteia ar prejudicia grav agricultura sau securitatea alimentară față de riscurile implicate și nu există alternative eficiente cu măsuri de atenuare disponibile. Articolul 4(8) nu există în prezent în regulament — propunerea sa constituie o contribuție tehnică originală a României, integrată în documentele de lucru Copa-Cogeca.
- **Articolul 30 — autorizații provizorii:** extinderea perioadei provizorii la 5 ani și pentru produsele convenționale aflate în proceduri de reînnoire prelungite, nu doar pentru produsele de biocontrol.
- **Articolul 53 — autorizații de urgență:** restabilirea unui mecanism de autorizare de urgență pentru tratamentul semințelor în zone oficial delimitate cu presiune endemică documentată și în absența alternativelor eficiente.

- **Articolul 67 — registrele de utilizare:** menținerea obligației de evidență a utilizărilor pentru toate produsele fitosanitare, inclusiv cele cu substanțe de biocontrol, cu simplificarea formatelor și eliminarea elementelor redundante (stadiu fenologic, număr de lot al sacului de semințe, număr de autorizație). Excepția propusă de Comisie pentru biocontrol contrazice principiul evaluării egale a riscurilor și reduce trasabilitatea utilizărilor.

4. Drone agricole — Directiva SUD, articolul 9a și articolul 40 din Regulamentul (CE) nr. 1107/2009

AAC susține adoptarea actului delegat privind utilizarea dronelor agricole într-un termen de maximum 2 ani (Opțiunea 3 din Nota de orientare a Președinției), nu 4 ani cum propune Comisia. Un termen mai scurt reduce incertitudinea pentru fermieri și industrie și permite elaborarea rapidă a unui cadru tehnic aplicabil.

Utilizarea dronelor va genera beneficii practice — precizie în aplicare, reducerea expunerii operatorilor, eficiență agronomică — doar dacă este corelată cu recunoașterea mutuală automată la nivel de zonă, în temeiul articolului 40 din Regulamentul (CE) nr. 1107/2009. Fără această corelare, statele membre cu piețe mai mici, inclusiv România, rămân mai puțin atractive pentru investiții în extinderi de autorizații pentru noi metode de aplicare.

AAC solicită ca actul delegat să includă mecanisme clare de recunoaștere automată, la nivel de zonă, a extinderilor de autorizații acordate de un stat membru pentru aplicarea prin intermediul dronelor, fără proceduri naționale suplimentare.

III. Ce solicităm comisiilor parlamentare

AAC adresează comisiilor de specialitate ale Parlamentului României trei solicitări concrete:

- **Contribuție oficială la consultarea publică Omnibus X.** Comisiile pentru agricultură și pentru afaceri europene au posibilitatea de a transmite o contribuție oficială la consultarea publică privind COM(2025) 1021 final, în numele Parlamentului României. Vă solicităm să preluați pozițiile tehnice ale AAC în această contribuție, reflectând interesele specifice ale agriculturii românești: zona de stepă, regiunile biogeografice, tratamentul semințelor, testarea regională și echilibrul IPM.
- **Coordonare cu europarlamentarii români.** Europarlamentarii români din comisiile AGRI și ENVI ale Parlamentului European sunt actori-cheie în negocierea Omnibus X. Vă solicităm să îi contactați direct, să le transmiteți pozițiile AAC și să solicitați preluarea amendamentelor în rapoartele și pozițiile lor de vot. O coordonare formalizată între Parlamentul național și europarlamentarii români pe acest dosar ar constitui un semnal instituțional de forță pentru negocierile de la Bruxelles.
- **Control parlamentar asupra mandatului Guvernului.** Comisiile pentru afaceri europene pot solicita Guvernului României — prin Ministerul Agriculturii și prin Ministerul Afacerilor Externe — prezentarea mandatului național pentru negocierile Omnibus X în Consiliul UE. Vă solicităm să exercitați acest control și să verificați că amendamentele tehnice AAC sunt reflectate în mandatul național, înainte de reuniunea AGS din 1 aprilie 2026.

IV. Contextul și urgența acțiunii

România a ridicat subiectul tratamentului semințelor ca punct divers (AOB) la Consiliul UE în mai 2024. Organizațiile din AAC au contribuit activ la documentele Copa-Cogeca — cea mai mare organizație agricolă europeană — cu amendamente acceptate și integrate în documentele de lucru ale grupului fitosanitar.

Există în acest moment o coaliție de state membre — Polonia, statele baltice, Bulgaria și altele — care susțin poziții convergente cu cele ale României. Calendarul negocierilor este definit. Consultarea publică este în curs. Reuniunea AGS pe Cluster B este pe 1 aprilie 2026.

O altă ocazie de modificare a acestor regulamente pe cale legislativă ordinară nu este previzibilă în orizontul apropiat. Dacă România nu acționează acum — coerent, la toate nivelurile, cu un front comun între Guvern, Parlament și europarlamentari — fermierii români vor continua să plătească prețul unui cadru reglementar european care nu reflectă realitățile lor agronomice.

V. Documente anexate

Prezentei scrisori îi este anexat Tabel cu **Amendamentele tehnice consolidate ale AAC** pentru Pachetul Omnibus X Fitosanitar (versiunea 11.03.2026) — cu textul exact al propunerilor de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1107/2009 și a Regulamentelor (UE) 2018/783, 2018/784 și 2018/785

Rămânem la dispoziția comisiilor de specialitate pentru orice clarificări tehnice și suntem disponibili pentru o audiere sau o prezentare în fața comisiilor, la solicitarea dumneavoastră.

Cu deosebită considerație,

În numele fermierilor și cooperativelor agricole din România,
membri ai Alianței pentru Agricultură și Cooperare,

ORGANIZAȚIE	PREȘEDINTE	SEMNĂTURĂ ȘI ȘTAMPILĂ
PRO AGRO	Ionel ARION	
LAPAR	Matei TITIANU	
UNCSV	Mircea BĂLUȚĂ	
AFF	Vlad MACOVEI	