



**UNIUNEA DE RAMURĂ NAȚIONALĂ A
COOPERATIVELOR DIN SECTORUL VEGETAL
– U.N.C.S.V.**

Nr. 1034/25.11.2025

Catre,

AGENTIA NATIONALA DE ADMINISTRARE FISCALA

Domnului Presedinte Adrian Nicusor NICA

Stimate Domnule Presedinte,

Avand in vedere misiunea UNCSV de aparare a intereselor Cooperativelor Agricole si ale membrilor cooperatori – fermieri,

In legatura cu pericolul reprezentat de efectele distructive care pot sa apara in activitatea Cooperativelor Agricole si a fermierilor membri, ca urmare a unor **actiuni de control ANAF judetene**, la nivel de Cooperativa agricola, prin care **s-a anulat TVA deductibila** aferenta bunurilor achizitionate si finantate prin proiecte de investitii cu fonduri europene prin AFIR, precum si pentru alte achizitii din activitatea Cooperativelor,

Va rugam sa ne sprijiniti in demersul nostru de a clarifica situatia din punct de vedere legal si metodologic, urmand a se emite si o Circulara ANAF de practica unitara la nivelul intregii tari.

PERICOLUL este imediat, iar efectele pot fi ireversibile, avand in vedere ca astfel de masuri dispuse de ANAF vor conduce la blocarea conturilor bancare si a oricaror activitati economice, la executarea bunurilor, iar in final, la falimentul Cooperativelor si al Fermierilor membri, urmate de dezangajarea unor sume importante din finantari din fondurilor europene, prin AFIR, precum si la descurajarea tuturor si renuntarea la orice idee de asociere economica a fermierilor din Romania.

Exista multe astfel de cazuri in tara, in care s-au intocmit Rapoarte de Inspectie Fiscala prin care s-a refuzat / anulat TVA deductibila aferenta utilajelor achizitionate de Cooperativele Agricole, dar, despre 3 Cooperative avem cunostinta ca au fost intocmite RIF si au fost depuse CONTESTATII la ANAF judetene.

Aceste Contestatii urmeaza sa se solutioneze la ANAF Central, motiv pentru care va prezentam argumentele noastre care sustin legalitatea activitatilor economice si de investitii desfasurate de Cooperativele Agricole si dreptul de a deduce TVA aferenta acestora.

In principal, ANAF si-a justificat anulara TVA deductibila, astfel:

- art. 18 alin.(1[^]1) din Legea nr. 566/2004 privind cooperatiia agricola prevede ca: „*Prestările de servicii efectuate de aceasta către propriii membri cooperatori nu vor fi considerate acte de vânzare*”,

București, Sector 2, Str. Batiștei, Nr. 1-3, Et. 1, Ap. 3, Cod Poștal, 020931 România.

Contact: florentinbercu@uncsv.ro / tel. 0722156961

Nr. de identificare în Registrul European de Transparență: UNCSV 980626731529-57



**UNIUNEA DE RAMURĂ NAȚIONALĂ A
COOPERATIVELOR DIN SECTORUL VEGETAL
– U.N.C.S.V.**

- **art. 297, alin. (4), lit. a) din Legea nr. 227/2015** privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare în care se precizează că:

(4) *Orice persoană impozabilă are dreptul să deducă taxa aferentă achizițiilor, dacă acestea sunt destinate utilizării în folosul următoarelor operațiuni:*

a) *operațiuni taxabile*",

Argumentele noastre în sprijinul Cooperativelor agricole au în vedere următoarele aspecte de fond:

1. Legea Cooperatiei Agricole nr 566/2004, cu modificările și completările ulterioare, este o lege cu caracter special, care reglementează funcționarea anumitor entități, cu activitate în agricultură, cu multe diferențe și specificități față de entitățile economice prevăzute prin Legea 31/1990 privind societățile comerciale.

2. În concordanță cu evoluția economică și socială din România, Legea 566/2004 a suferit o serie de modificări și completări (aratăm că au fost 11 modificări), dintre care vom extrage prevederile legale cele mai importante în cazul nostru și, la care, ANAF a făcut referire.

LEGE Nr. 566/2004 din 9 decembrie 2004 - Legea cooperăției agricole

#B: *Legea nr. 566/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1236 din 22 decembrie 2004*

Acte modificatoare

#M11: *Legea nr. 6/2022*

#M10: *Legea nr. 265/2020*

#M9: *Legea nr. 21/2019*

#M8: *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 25/2018*

#M7: *Legea nr. 164/2016*

#M6: *Legea nr. 95/2013*

#M5: *Legea nr. 187/2012*

#M4: *Legea nr. 274/2011*

#M3: *Legea nr. 32/2007*

#M2: *Legea nr. 343/2006*

#M1: *Legea nr. 134/2006*

3. Prezentăm Art 18 – în forma inițială a Legii 566/2004:

*LEGE Nr. 566 din 9 decembrie 2004 - Legea cooperăției agricole
M. OF. 1236 din 22 decembrie 2004*

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

București, Sector 2, Str. Bătiștei, Nr. 1-3, Et. 1, Ap. 3, Cod Poștal, 020931 România.

Contact: florentinbercu@uncsv.ro / tel. 0722156961

Nr. de identificare în Registrul European de Transparență: UNCSV 980626731529-57



**UNIUNEA DE RAMURĂ NAȚIONALĂ A
COOPERATIVELOR DIN SECTORUL VEGETAL
– U.N.C.S.V.**

CAP. 1

Dispoziții generale

ART. 1

Prezenta lege stabilește cadrul legal al organizării și funcționării cooperației în agricultură.

.....

ART. 18

(1) Între cooperativa agricolă și membrul cooperativ pot exista următoarele categorii de relații:

- a) patrimoniale, în funcție de numărul părților sociale deținute;
 - b) de muncă, în cazul în care membrul cooperativ încheie cu cooperativa agricolă un contract de muncă, în condițiile legii;
 - c) **comerciale**, pentru livrarea de produse și servicii efectuate de membrul cooperativ pentru cooperativa agricolă, în calitate de agent economic independent.
- (2) Contravaloarea activităților economice desfășurate în baza relațiilor cooperatiste se atribuie membrului cooperativ de către cooperativele agricole, venitul obținut fiind supus impozitului pe venitul global.
- (3) Membrii cooperativi nu sunt obligați să presteze muncă în cadrul cooperativei agricole. Membrii cooperativi din cadrul cooperativei agricole, specialiștii și alte persoane pot fi angajați în cooperativa agricolă pe bază de contract de muncă, în condițiile prevăzute de lege și de statut.

4. Prezintă Art 18 – modificat prin Legea 164/2016

LEGE Nr. 164/2016 din 22 iulie 2016

pentru modificarea și completarea Legii cooperației agricole nr. 566/2004, precum și pentru stabilirea unor măsuri de aplicare a acesteia

EMITENT: PARLAMENTUL ROMÂNIEI

PUBLICATĂ ÎN: MONITORUL OFICIAL NR. 564 din 26 iulie 2016

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

ART. I

Legea cooperației agricole nr. 566/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.236 din 22 decembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

20. La articolul 18 alineatul (1), literele a) și b) se modifică și vor avea următorul cuprins:

"a) patrimoniale, concretizate prin obligația membrului cooperativ de a depune părțile sociale și/sau aporturi în natură;



**UNIUNEA DE RAMURĂ NAȚIONALĂ A
COOPERATIVELOR DIN SECTORUL VEGETAL
– U.N.C.S.V.**

b) de muncă, în cazul membrilor cooperatori asociați la muncă și capital, în temeiul contractului individual de muncă sau al convenției individuale de muncă, după caz, încheiat /încheiată cu cooperativa agricolă al cărei membru este;".

21. La articolul 18, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alineatul (1¹), cu următorul cuprins:

"(1¹) Prestările de servicii efectuate de aceasta către propriii membri cooperatori nu vor fi considerate acte de vânzare."

ACESTA este articolul din Legea 566/2004, introdus în 2016, pe care ANAF îl folosește la anularea TVA la Cooperative.

PRECIZARE:

In anul 2016 - Art 18 a fost modificat cu alin (1¹), la solicitarea fermierilor asociați în Cooperative și din mediul asociativ – motivat de faptul că **Legea 227/2015 – privind Codul Fiscal**, care a intrat în vigoare la 01 ianuarie 2016 – **conducea la DUBLA IMPOZITARE** a vanzarilor dintre Cooperativa și Fermieri, atât a vanzarilor de la Fermier către Cooperativa cât și de la Cooperative către Clientul Final.

(erau aplicabile prevederile din Codul Fiscal, Titlul III – Impozitul pe veniturile microintreprinderilor, în cote de 1% - 3 %, care se aplicau în cascada pentru fiecare vânzare)

Practic, *nu era adaosul/marja pe cât era impozitul pe venit*, ceea ce descuraja asocierea în Cooperative și dubla sarcina fiscală a acestora.

Din păcate, textul **art. 18 (1¹)** se regăsește și azi în Legea 566/2004, fără a mai avea vreo relevanță, fiind necesară abrogarea acestuia.

Abrogarea acestuia este urgentă – deoarece **o intenție bună a Parlamentului, în anul 2016 - de eliminare a dublei impozitări pe venit a Cooperativelor Agricole și a Fermierilor** este astăzi, în anii 2023 – 2025 - **folosită de ANAF împotriva Cooperativelor și a membrilor acestora** – pe motiv că „prestarile Cooperativelor către membri, nefiind considerate acte de vânzare, „nu sunt purtătoare de TVA, nu dau dreptul la deducerea TVA !

Atât în legislația fiscală cât și în cea civilă, comercială există diferențe majore între sintagmele de la art 18 alin (1¹) la care se face referire, respectiv:

"Prestări servicii" se referă la o activitate în care o parte contractantă execută anumite servicii pentru alta în schimbul unei plăți/remunerații, care nu înseamnă transfer de proprietate al bunurilor;



**UNIUNEA DE RAMURĂ NAȚIONALĂ A
COOPERATIVELOR DIN SECTORUL VEGETAL
– U.N.C.S.V.**

"acte de vânzare" se referă la activitățile și documentele legale care stabilesc transferul de proprietate asupra unui bun (cum ar fi un contract de vânzare-cumpărare).

Un contract de prestări servicii nu implică transferul de proprietate asupra unui bun, ci prestarea unei activități, consultanță, munca, recuperare de cheltuieli, etc.

Constatam ca articolul 18 (1[^]1) din Lege conține sintagme / definiții care nu pot fi asimilate una cu alta, ba chiar sunt diferite.

Astfel, chiar în Codul Fiscal acestea sunt încadrate și reglementate distinct, în articole de lege diferite, separat pentru „**livrarile de bunuri = acte de vânzare**” comparativ cu „**prestarile de servicii**”, .

Și atunci, dacă în legislația civilă, comercială, fiscală - nu există identitate între **prestarile de servicii versus livrarile de bunuri**, atunci nici în Codul Fiscal, nici în Codul Civil, în mod legal acestea nu pot fi interpretate ca fiind egale, similare.

Ca urmare, *prestarile de servicii* sunt la fel de diferite față de *actele de vânzare* - inclusiv în Legea cooperatiei agricole 566/2004, actualizată.

5. Ulterior, pentru că activitatea economică desfășurată de Cooperativele agricole a evoluat, a devenit tot mai complexă, a crescut numărul Cooperativelor, numărul membrilor-fermieri a crescut, au început să fie accesate proiecte de investiții cu finanțări din fonduri europene,

La solicitarea mediului asociativ al Cooperativelor agricole - UNCSV – **au mai avut loc modificări și completări ale Legii cooperatiei agricole nr. 566/2004, atât în anul 2019, cât și în anul 2020** – modificări prin care s-au reglementat cât mai clar și cuprinzător atât **relațiile comerciale cooperatiste** cât și integrarea activităților de producție – procesare – de comercializare ori de prestări de servicii.

6. Prezentăm Art 18 alin (1) – modificat prin Legea 21/2019:

LEGE Nr. 21/2019 din 8 ianuarie 2019

pentru modificarea și completarea [Legii](#) cooperatiei agricole nr. 566/2004

EMITENT: PARLAMENTUL ROMÂNIEI

PUBLICATĂ ÎN: MONITORUL OFICIAL NR. 29 din 10 ianuarie 2019

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

ART. I

[Legea](#) cooperatiei agricole nr. 566/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.236 din 22 decembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

București, Sector 2, Str. Bățiștei, Nr. 1-3, Et. 1, Ap. 3, Cod Poștal, 020931 România.

Contact: florentinbercu@uncsv.ro / tel. 0722156961

Nr. de identificare în Registrul European de Transparență: UNCSV 980626731529-57



**UNIUNEA DE RAMURĂ NAȚIONALĂ A
COOPERATIVELOR DIN SECTORUL VEGETAL
– U.N.C.S.V.**

10. La articolul 18 alineatul (1), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:

"c) **comerciale cooperatiste** pentru livrările de produse și prestările de servicii efectuate de membrul cooperator pentru cooperativa agricolă în calitate de operator economic independent și/sau de către cooperativa agricolă în favoarea membrului cooperator."

4. La articolul 6, după litera e) se introduce o nouă literă, litera e¹), cu următorul cuprins:

"e¹) cooperative agricole care pot desfășura, în comun, activitățile prevăzute la lit. a) - e) și care pot organiza integrarea, în condițiile legii, a producției agricole primare rezultate din exploatațile membrilor cu procesarea și/sau cu comercializarea, **precum și utilizarea în comun a utilajelor și construcțiilor care aparțin cooperativelor**;"

2. După articolul 10 se introduce un nou articol, articolul 10¹, cu următorul cuprins:

"ART. 10¹

(1) Cooperativa agricolă prevăzută la art. 6 lit. e) poate primi drept de folosință asupra bunurilor membrilor cooperatori, în baza acordului scris dat de către aceștia și conform statutului cooperativei.

(2) Cooperativa agricolă prevăzută la art. 6 lit. e) este asimilată unui fermier, astfel cum este definit la art. 2 alin. (1) lit. f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015 - 2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 104/2015, cu modificările și completările ulterioare, producător agricol, persoană juridică, **a cărei dimensiune reprezintă cumulul dimensiunilor exploatațiilor membrilor cooperatori, aferente producției valorificate prin cooperativa agricolă, și a exploatației cooperativei, după caz.**

7. Prezintam Art 18 alin (1) – modificat prin Legea 265/2020:

LEGE Nr. 265/2020 din 20 noiembrie 2020

pentru modificarea și completarea Legii cooperației agricole nr. 566/2004

EMITENT: PARLAMENTUL ROMÂNIEI

PUBLICATĂ ÎN: MONITORUL OFICIAL NR. 1113 din 20 noiembrie 2020

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

ART. I

Legea cooperației agricole nr. 566/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.236 din 22 decembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:



**UNIUNEA DE RAMURĂ NAȚIONALĂ A
COOPERATIVELOR DIN SECTORUL VEGETAL
– U.N.C.S.V.**

3. La articolul 7, partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:

"ART. 7

Cooperativa agricolă este producătoare de produse agricole și/sau alimentare, primare și/sau procesate, desfășoară, în condițiile legii, activități comerciale și/sau prestatoare de servicii și poate realiza investiții în sectorul agroalimentar, urmărind în acest scop:".

IN CONCLUZIE:

Cooperativele agricole din Romania si fermierii membri ai acestora desfasoara activitati autorizate cu coduri CAEN, activitati economice purtatoare de cheltuieli, generatoare de venituri, purtatoare de TVA, de taxe si impozite salariale.

Pentru desfasurarea acestor activitati economice impozabile, intemeiate pe ART 18 alin.(1) lit. c) – din Legea cooperatiei agricole nr. 566/2004, actualizata AVEM DREPTUL LEGAL de a deduce TVA.

Pentru NOI – Cooperativele, asteptam ca ANAF sa nu faca speculatii pe Lege, sau sa caute si sa interpreteze doar anumite articole, ci, sa vada Legea cooperatiei agricole in intregul sau, ca un text cuprinzator, relevant azi.

*Pentru noi – Cooperativele, este de neinteles si de neacceptat de ce prevederile legale de la ART 18 nu au fost invocate si analizate complet de ANAF, deoarece acolo, in text, avem descrierea relatiilor **comerciale cooperatiste – art 18 (1) lit. c)** – adica exact ceea ce face o Cooperativa agricola - ca activitate complexa, reglementata.*

*ANAF – a preferat sa ocoleasca **art 18 (1) lit c)** – **actualizat in 2019**, ca sa mearga pe un text ramas in lege, din 2016 -> art 18 (1^1) – si sa inceapa distrugerea Cooperativelor agricole in Romania.*

Este de necontestat rolul economic si social al Cooperativelor agricole in orice economie nationala, fiind dovezi ale rezultatelor bune ale acestora in toate economiile din Vestul EUROPEI.

Cooperativele agricole in Romania sunt doar la inceput, incep sa se formeze, sa se consolideze, sa adune alaturi fermieri din sectoarele agricole - vegetal, zootehnic, legumicol, horticol.

Drumul este greu si lung, dar nu imposibil.

Insa, azi ne aflam in pericolul FALIMENTULUI COOPERATIVELOR agricole, daca NIMENI din ANAF sau din Ministerul Finantelor Publice nu vrea sa inteleaga specificitatea noastra de organizare si



**UNIUNEA DE RAMURĂ NAȚIONALĂ A
COOPERATIVELOR DIN SECTORUL VEGETAL
– U.N.C.S.V.**

functionare ca entitati economice, modul nostru de lucru similar cu cel al fermelor agricole – cu ciclu de productie lung, cu avansarea de cheltuieli lunare, de la arat pana la recoltarea culturilor agricole.

FALIMENTUL COOPERATIVELOR va veni imediat, doar din perspectiva unei alegeri de interpretare a unui alineat din Lege 18 (1[^]1) , care se afla tiparit SUB alineatul de lege 18 (1) c) care defineste activitatile COMERCIALE COOPERATISTE !

Din punct de vedere contabil / fiscal apreciem ca bugetul Romaniei NU ESTE PREJUDICIAT cu nicio suma din partea Cooperativelor agricole.

Pentru achizițiile de bunuri intracomunitare AIC – se aplica masurile de simplificare TVA:

4426 = 4427 - AIC

Pentru achizițiile de bunuri din Romania – se aplica deducerea TVA la Cooperative, concomitent cu aplicarea colectarii TVA la Furnizori.

4426 / Cooperativa = 401 / Furnizor - la achizițiile pe Cooperative

4111 / Cooperativa = 4427 / Furnizor - la vanzarile catre Cooperative

Pe principiul balansarii TVA – in aceeași luna / perioada fiscala are loc echilibrarea TVA dedusa cu TVA colectata.

Stimate Domnul Presedinte,

Va rugam sa analizati cele precizate mai sus si sa procedati la emiterea unei metodologii de lucru si de control ANAF cu aplicare unitara la nivel de tara in materia TVA la Cooperativele agricole.

Ramanem disponibili pentru clarificari suplimentare, in sprijinul activitatilor si existentei Cooperativelor agricole in Romania, pana cand nu va fi prea grav sau prea tarziu.

Cu incredere,

Presedinte,

Ec. Mircea Baluta