



**UNIUNEA DE RAMURĂ NAȚIONALĂ A
COOPERATIVELOR DIN SECTORUL VEGETAL
– U.N.C.S.V.**

Nr. 1032/17.11.2025

Către:

**GUVERNUL ROMÂNIEI
Domnului Prim-ministru Ilie Gavril BOLOJAN,**

CC:

**Șeful Cămarilor Prim-Ministrului României,
Domnului Mihai JURCA,**

Având în vedere misiunea UNCSV de apărare a intereselor Cooperativelor Agricole și ale membrilor cooperatori – fermieri,

În legătură cu pericolul reprezentat de efectele distructive care pot să apară în activitatea Cooperativelor Agricole și a fermierilor membri, ca urmare a unor **acțiuni de control ANAF județene**, la nivel de Cooperativa agricolă, prin care **s-a anulat TVA deductibilă** aferentă bunurilor achiziționate și finanțate prin proiecte de investiții cu fonduri europene prin AFIR, precum și pentru alte achiziții din activitatea Cooperativelor,

Vă rugăm să ne sprijiniți în demersul nostru de a clarifica situația din punct de vedere legal și metodologic, urmând a se emite și o Circulară ANAF de practică unitară.

PERICOLUL este imediat, iar efectele pot fi ireversibile, având în vedere că astfel de măsuri dispuse de ANAF vor conduce la blocarea conturilor bancare și a oricăror activități economice, la executarea bunurilor, iar în final, la falimentul Cooperativelor și al Fermierilor membri, urmate de dezangajarea unor sume importante din finanțări din fondurile europene, prin AFIR, precum și la descurajarea tuturor și renunțarea la orice idee de asociere economică a fermierilor din România.

Există multe astfel de cazuri în țară, în care s-au întocmit Rapoarte de Inspectie Fiscală prin care s-a refuzat / anulat TVA deductibilă aferentă utilajelor achiziționate de Cooperativele Agricole, dar, despre 3 Cooperative avem cunoștința că au fost întocmite RIF și au fost depuse CONTESTATII la ANAF județene.

Aceste Contestatii urmează să se soluționeze la ANAF Central, motiv pentru care vă prezentăm argumentele noastre care susțin legalitatea activităților economice și de investiții desfășurate de Cooperativele Agricole și dreptul de a deduce TVA aferentă acestora.

În principal, ANAF și-a justificat anularea TVA deductibilă, astfel:

București, Sector 2, Str. Bătiștei, Nr. 1-3, Et. 1, Ap. 3, Cod Poștal, 020931 România.

Contact: florentinbercu@uncsv.ro / tel. 0722156961

Nr. de identificare în Registrul European de Transparență: UNCSV 980626731529-57



**UNIUNEA DE RAMURĂ NAȚIONALĂ A
COOPERATIVELOR DIN SECTORUL VEGETAL
– U.N.C.S.V.**

- **art. 18 alin.(1[^]1) din Legea nr. 566/2004** privind cooperăția agricolă prevede că: „*Prestările de servicii efectuate de aceasta către propriii membri cooperatori nu vor fi considerate acte de vânzare*”,

- art. 297, alin. (4), lit. a) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare în care se precizează că:

(4) Orice persoană impozabilă are dreptul să deducă taxa aferentă achizițiilor, dacă acestea sunt destinate utilizării în folosul următoarelor operațiuni:

a) operațiuni taxabile”,

In apararea noastra, asa cum am prezentat recent Domnului Presedinte ANAF dar si in cadrul unor discutii de clarificare cu ANAF CL – sustinem urmatoarele:

1. Legea Cooperatiei Agricole nr 566/2004, cu modificarile si completarile ulterioare, este o lege cu caracter mai special, care reglementeaza functionarea anumitor entitati, cu activitate in agricultura, cu multe diferente si specificitati fata de entitatile economice prevazute prin Legea 31/1990 privind societatile comerciale.

2. In concordanta cu evolutia economica si sociala din Romania, Legea 566/2004 a suferit o serie de modificari si completari (aratam ca au fost 11 modificari) , dintre care vom extrage prevederile legale cele mai importante in cazul nostru si, la care, ANAF a facut referire.

LEGE Nr. 566/2004 din 9 decembrie 2004 - Legea cooperăției agricole

#B: *Legea nr. 566/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1236 din 22 decembrie 2004*

Acte modificatoare

#M11: *Legea nr. 6/2022*

#M10: *Legea nr. 265/2020*

#M9: *Legea nr. 21/2019*

#M8: *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 25/2018*

#M7: *Legea nr. 164/2016*

#M6: *Legea nr. 95/2013*

#M5: *Legea nr. 187/2012*

#M4: *Legea nr. 274/2011*

#M3: *Legea nr. 32/2007*

#M2: *Legea nr. 343/2006*

#M1: *Legea nr. 134/2006*



**UNIUNEA DE RAMURĂ NAȚIONALĂ A
COOPERATIVELOR DIN SECTORUL VEGETAL
– U.N.C.S.V.**

3. Prezentam Art 18 – în forma initiala a Legii 566/2004:

LEGE Nr. 566 din 9 decembrie 2004 - Legea cooperăției agricole

M. OF. 1236 din 22 decembrie 2004

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

CAP. 1

Dispoziții generale

ART. 1

Prezenta lege stabilește cadrul legal al organizării și funcționării cooperăției în agricultură.

.....

ART. 18

(1) Între cooperativa agricolă și membrul cooperador pot exista următoarele categorii de relații:

- a) patrimoniale, în funcție de numărul părților sociale deținute;
- b) de muncă, în cazul în care membrul cooperador încheie cu cooperativa agricolă un contract de muncă, în condițiile legii;
- c) **comerciale**, pentru livrarea de produse și servicii efectuate de membrul cooperador pentru cooperativa agricolă, în calitate de agent economic independent.

(2) Contravaloarea activităților economice desfășurate în baza relațiilor cooperatiste se atribuie membrului cooperador de către cooperativele agricole, venitul obținut fiind supus impozitului pe venitul global.

(3) Membrii cooperatori nu sunt obligați să presteze muncă în cadrul cooperativei agricole. Membrii cooperatori din cadrul cooperativei agricole, specialiștii și alte persoane pot fi angajați în cooperativa agricolă pe bază de contract de muncă, în condițiile prevăzute de lege și de statut.

4. Prezentam Art 18 – modificat prin Legea 164/2016

LEGE Nr. 164/2016 din 22 iulie 2016

pentru modificarea și completarea Legii cooperăției agricole nr. 566/2004, precum și pentru stabilirea unor măsuri de aplicare a acesteia

EMITENT: PARLAMENTUL ROMÂNIEI

PUBLICATĂ ÎN: MONITORUL OFICIAL NR. 564 din 26 iulie 2016

Parlamentul României adoptă prezenta lege.



**UNIUNEA DE RAMURĂ NAȚIONALĂ A
COOPERATIVELOR DIN SECTORUL VEGETAL
– U.N.C.S.V.**

ART. I

Legea cooperăției agricole nr. 566/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.236 din 22 decembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

20. La articolul 18 alineatul (1), literele a) și b) se modifică și vor avea următorul cuprins:

"a) patrimoniale, concretizate prin obligația membrului cooperativ de a depune părțile sociale și/sau aporturi în natură;

b) de muncă, în cazul membrilor cooperativi asociați la muncă și capital, în temeiul contractului individual de muncă sau al convenției individuale de muncă, după caz, încheiat/încheiată cu cooperativa agricolă al cărei membru este;"

21. La articolul 18, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alineatul (1¹), cu următorul cuprins:

"(1¹) Prestările de servicii efectuate de aceasta către propriii membri cooperativi nu vor fi considerate acte de vânzare."

ACESTA este articolul din Lege, din 2016, pe care ANAF îl folosește la anularea TVA la Cooperative.

PRECIZARE:

In anul 2016 - Art 18 a fost modificat cu **alin (1¹)**, la **solicitarea fermierilor asociați în Cooperative și** din mediul asociativ – motivat de faptul ca **Legea 227/2015 – privind Codul Fiscal**, care a intrat în vigoare la 01 ianuarie 2016 – **conducea la DUBLA IMPOZITARE** a vanzarilor dintre Cooperativa și Fermieri, atât a vanzarilor de la Fermier către Cooperativa cât și de la Cooperative către Clientul Final.

(erau aplicabile prevederile din Codul Fiscal, Titlul III – Impozitul pe veniturile microintreprinderilor, în cote de 1% - 3 %, care se aplicau în cascada pentru fiecare vânzare)

Practic, *nu era adaosul cât era impozitul*, ceea ce descuraja asocierea în Cooperative și majora / dubla sarcina fiscală a acestora.

Din păcate, textul **art. 18 (1¹)** este încă în Legea 566/2004 (fără a mai avea vreun rost – fiind necesară abrogarea acestuia).

Abrogarea acestuia este urgentă – deoarece **o practică bună a Parlamentului, în anul 2016 - de eliminare a dublei impozitări pe venit a Cooperativelor Agricole și a Fermierilor** este astăzi, în anii



**UNIUNEA DE RAMURĂ NAȚIONALĂ A
COOPERATIVELOR DIN SECTORUL VEGETAL
– U.N.C.S.V.**

2023 – 2025 - **folosita de ANAF impotriva Cooperativelor** si a membrilor acestora – pe motiv ca „, prestarile Cooperativelor catre membri, nefiind considerate acte de vanzare, nu sunt purtatoare de tva !?

5. Ulterior, pentru ca activitatea economica desfasurata de Cooperativele agricole a evoluat, a devenit tot mai complexa, a crescut numarul Cooperativelor, numarul membrilor-fermieri a crescut, au inceput sa fie accesate proiecte de investitii cu finantari din fonduri europene,

la solicitarea mediului asociativ al Cooperativelor agricole – **au mai avut loc modificari si completari ale Legii cooperatiei agricole nr. 566/2004, atat in anul 2019, cat si in anul 2020** – modificari prin care s-au reglementat cat mai clar si cuprinzator atat **relatiile comerciale cooperatiste** cat si integrarea activitatilor de productie – procesare – de comercializare ori de prestari de servicii.

6. Prezintam Art 18 alin (1) – modificat prin Legea 21/2019:

LEGE Nr. 21/2019 din 8 ianuarie 2019

pentru modificarea și completarea [Legii](#) cooperatiei agricole nr. 566/2004

EMITENT: PARLAMENTUL ROMÂNIEI

PUBLICATĂ ÎN: MONITORUL OFICIAL NR. 29 din 10 ianuarie 2019

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

ART. I

[Legea](#) cooperatiei agricole nr. 566/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.236 din 22 decembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

10. La [articolul 18](#) alineatul (1), [litera c\)](#) se modifică și va avea următorul cuprins:

"c) **comerciale cooperatiste** pentru livrările de produse și prestările de servicii efectuate de membrul cooperatist pentru cooperativa agricolă în calitate de operator economic independent și/sau de către cooperativa agricolă în favoarea membrului cooperatist."

4. La [articolul 6](#), după [litera e\)](#) se introduce o nouă literă, litera e¹), cu următorul cuprins:

"e¹) cooperative agricole care pot desfășura, în comun, activitățile prevăzute la lit. a) - e) și care pot organiza integrarea, în condițiile legii, a producției agricole primare rezultate din exploatarea membrilor cu procesarea și/sau cu comercializarea, **precum și utilizarea în comun a utilajelor și construcțiilor care aparțin cooperativelor;**".



**UNIUNEA DE RAMURĂ NAȚIONALĂ A
COOPERATIVELOR DIN SECTORUL VEGETAL
– U.N.C.S.V.**

2. După [articolul 10](#) se introduce un nou articol, [articolul 10¹](#), cu următorul cuprins:

"ART. 10¹

(1) Cooperativa agricolă prevăzută la [art. 6](#) lit. e) poate primi drept de folosință asupra bunurilor membrilor cooperatori, în baza acordului scris dat de către aceștia și conform statutului cooperativei.

(2) Cooperativa agricolă prevăzută la [art. 6](#) lit. e) este asimilată unui fermier, astfel cum este definit la [art. 2](#) alin. (1) lit. f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015 - 2020 și pentru modificarea [art. 2](#) din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, aprobată cu modificări și completări prin [Legea nr. 104/2015](#), cu modificările și completările ulterioare, producător agricol, persoană juridică, **a cărei dimensiune reprezintă cumulul dimensiunilor exploatațiilor membrilor cooperatori, aferente producției valorificate prin cooperativa agricolă, și a exploatației cooperativei, după caz.**

7. Prezentăm Art 18 alin (1) – modificat prin Legea 265/2020:

LEGE Nr. 265/2020 din 20 noiembrie 2020

pentru modificarea și completarea [Legii](#) cooperației agricole nr. 566/2004

EMITENT: PARLAMENTUL ROMÂNIEI

PUBLICATĂ ÎN: MONITORUL OFICIAL NR. 1113 din 20 noiembrie 2020

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

ART. I

[Legea](#) cooperației agricole nr. 566/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.236 din 22 decembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

3. La [articolul 7](#), partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:

"ART. 7

Cooperativa agricolă este producătoare de produse agricole și/sau alimentare, primare și/sau procesate, desfășoară, în condițiile legii, activități comerciale și/sau prestatoare de servicii și poate realiza investiții în sectorul agroalimentar, urmărind în acest scop:".

CONCLUZIE:

București, Sector 2, Str. Batiștei, Nr. 1-3, Et. 1, Ap. 3, Cod Poștal, 020931 România.

Contact: florentinbercu@uncsv.ro / tel. 0722156961

Nr. de identificare în Registrul European de Transparență: UNCSV 980626731529-57



**UNIUNEA DE RAMURĂ NAȚIONALĂ A
COOPERATIVELOR DIN SECTORUL VEGETAL
– U.N.C.S.V.**

Acestea sunt activitățile desfășurate de Cooperativele agricole din România și fermierii membri, Cooperative care desfășoară activități autorizate cu coduri CAEN, activități economice generatoare de venituri, purtătoare de TVA, de taxe și impozite salariale.

Pentru desfășurarea acestor activități economice impozabile AVEM DREPTUL LEGAL de a deduce TVA.

Pentru NOI – Cooperativele, ne așteptăm ca ANAF să nu facă speculații pe Lege, sau să caute și să interpreteze doar anumite articole, ci, să vada Legea cooperatiei agricole în întregul său, ca un text cuprinzător, relevant azi.

*Pentru noi – Cooperativele, este de neînțeles de ce prevederile legale de la ART 18 nu au fost invocate și analizate complet de ANAF, deoarece acolo, în text, avem descrierea relațiilor **comerciale cooperatiste** – art 18 (1) lit. c) – adică exact ceea ce face o Cooperativa agricolă - ca activitate complexă, reglementată.*

*ANAF – a preferat să ocolească **art 18 (1) lit c)** – ca să meargă pe un text din 2016 ?!*

Cu stima,

Mircea Baluta

11.11.2025 - PROPUNERI de analizat și de avut în vedere în soluționarea Contestărilor depuse de Cooperativele agricole / emiterea unei Circulare ANAF privind TVA deductibil în cazul achizițiilor de bunuri efectuate de Cooperativele agricole

In principal, ANAF și-a justificat anularea TVA deductibilă, astfel:

București, Sector 2, Str. Bățiștei, Nr. 1-3, Et. 1, Ap. 3, Cod Poștal, 020931 România.

Contact: florentinbercu@uncsv.ro / tel. 0722156961

Nr. de identificare în Registrul European de Transparență: UNCSV 980626731529-57



**UNIUNEA DE RAMURĂ NAȚIONALĂ A
COOPERATIVELOR DIN SECTORUL VEGETAL
– U.N.C.S.V.**

- art. 18 alin.(1[^]1) din Legea nr. 566/2004 privind cooperăția agricolă prevede că: *„Prestările de servicii efectuate de aceasta către propriii membri cooperatori nu vor fi considerate acte de vânzare”,*

In aparare, Cooperativele justifica dreptul de deducere TVA, astfel:

1.Prevederea art 18 alin (1[^]1) – a fost introdusa in Legea 566/2004 prin Legea 164/2016 avand ca scop eliminarea dublei impozitari pe venituri.

Nu s-a facut nicio referire la TVA.

2. Atat in legislatia fiscala cat si in cea civila, comerciala exista diferente majore intre sintagmele de la art 18 alin (1[^]1) la care se face referire, respectiv:

"Prestări servicii" se referă la o activitate în care o parte execută anumite servicii pentru alta în schimbul unei plati/remunerării,

"acte de vânzare" se referă la documentele legale care stabilesc transferul de proprietate asupra unui bun (cum ar fi un contract de vânzare-cumpărare).

Un contract de prestări servicii nu implică transferul de proprietate asupra unui bun, ci prestarea unei activități, consultanta/expertiza, munca, etc.

Constatam ca articolul 18 (1[^]1) din Lege contine sintagme / definitii care nu pot fi asimilate una cu alta, ba chiar sunt diferite.

Astfel, chiar in Codul Fiscal acestea sunt incadrate si reglementate distinct, in articole de lege diferite, separat pentru „ **livrarile de bunuri = acte de vanzare** ” comparativ cu „ **prestarile de servicii** „ .

Si atunci, daca in cadrul civil general, comercial, fiscal nu exista identitate intre **prestarile de servicii** **si livrarile de bunuri nici in Codul Fiscal**, nici in Codul civil, in mod logic acestea nu pot fi asimilate si interpretate nici cu referire la Legea cooperatiei agricole.

3. Este clara prevederea din Legea cooperatiei agricole, introdusa prin **Legea 21/2019**, respectiv:

București, Sector 2, Str. Batiștei, Nr. 1-3, Et. 1, Ap. 3, Cod Poștal, 020931 România.

Contact: florentinbercu@uncsv.ro / tel. 0722156961

Nr. de identificare în Registrul European de Transparență: UNCSV 980626731529-57



**UNIUNEA DE RAMURĂ NAȚIONALĂ A
COOPERATIVELOR DIN SECTORUL VEGETAL
– U.N.C.S.V.**

La **articolul 18** alineatul (1), **litera c)** se modifică și va avea următorul cuprins:

ART. 18

(1) Între cooperativa agricolă și membrul cooperativ pot exista următoarele categorii de relații:

.....

"c) **comerciale cooperatiste** pentru livrările de produse și prestările de servicii efectuate de membrul cooperativ pentru cooperativa agricolă în calitate de operator economic independent și/sau de către cooperativa agricolă în favoarea membrului cooperativ."

Astfel, prin reglementarea introdusă în 2019 – apar clarificate ca fiind permise toate tipurile de vânzări / livrări de bunuri, precum și toate tipurile de activități de prestări de servicii; acestea sunt și azi prevăzute în Legea 566/2004, cu modificările ulterioare.

Sunt operațiuni taxabile, impozabile.

La acest articol trebuie făcută încadrarea ANAF: **art 18. Alin.(1) lit. c)** – și trebuie acordat dreptul de deducere tva.

4. În mod cu totul excepțional, dacă ANAF eludează **art.18 alin (1) lit c)** – atunci putem să precizăm următoarele:

Cooperativele agricole au achiziționat tractoare, utilaje, echipamente, silozuri, etc., le dețin fizic, le evidențiază în Registrul de Mijloace fixe;

Cooperativa înregistrează cheltuieli cu amortizarea, reparațiile, întreținerea, combustibili, salarii, asigurări, etc.

Potrivit legislației - Cooperativa agricolă este asimilată unui fermier activ, **a cărei dimensiune reprezintă cumulul dimensiunilor exploatațiilor membrilor cooperativi, aferente producției valorificate prin cooperativa agricolă, și a exploatației cooperativei, după caz.**

Ca urmare, pentru acoperirea cheltuielilor de funcționare, întreținere, administrative, etc cu bunurile achiziționate prin Proiecte, Cooperativa nu va emite factura de „**prestări servicii**”, **către membri** – în sensul art. 18 (1¹). **NU.**

Cooperativa va emite către proprii membri – facturi pe care va înscrise :

București, Sector 2, Str. Bățiștei, Nr. 1-3, Et. 1, Ap. 3, Cod Poștal, 020931 România.

Contact: florentinbercu@uncsv.ro / tel. 0722156961

Nr. de identificare în Registrul European de Transparență: UNCSV 980626731529-57



**UNIUNEA DE RAMURĂ NAȚIONALĂ A
COOPERATIVELOR DIN SECTORUL VEGETAL
– U.N.C.S.V.**

- „refacturare Costuri de functionare-administrative” cu bunurile respective ;
- la care va colecta tva legala.

DECI: nu facturam „prestari de servicii”, -> NU suntem in cazul de aplicare al art 18 alin (1^1).

5. Aplicabilitatea dispozițiilor din Legea nr. 10 din 8 ianuarie 2024

ART II

(1) Se anulează diferențele de taxă pe valoarea adăugată, precum și obligațiile fiscale accesorii aferente acestora, stabilite de organul fiscal prin decizie de impunere emisă și comunicată cooperativelor agricole constituite în baza Legii cooperației agricole nr. 566/2004, cu modificările și completările ulterioare, reprezentând taxa pe valoarea adăugată aferentă achizițiilor de utilaje agricole, pentru care acestea și-au exercitat dreptul de deducere.

(2) Anularea obligațiilor fiscale prevăzute la alin. (1) se efectuează din oficiu de către organul fiscal competent, prin emiterea unei decizii de anulare a obligațiilor fiscale”.

(3) ...

(4) Procedura de aplicare a prezentului articol se aproba prin Ordin al presedintelui ANAF, care se emite in termen de 30 zile de la data intrarii in vigoare a prezentei legi.

Bucuresti, 8 ianuarie 2024.

Nr.10

NOTA:

Suntem in 17.11.2025 , care este Procedura ANAF (dupa 30 zile) - pentru aceste Cooperative agricole care au achizitionat bunurile in perioada 2022-2024, dar care acum sunt executate, in conditiile in care pentru alte Cooperative legea a functionat ?!

Legea 10 / 08.01.2024 – are efecte pentru viitor, efectele sale nu au fost limitate la o luna in anul 2024 ori pentru trecut; aceasta lege este valabila, aplicabila si priveste specificitatea Cooperativelor agricole ca entitati economice.